



385 / 10.08.2020

516, 20.08.2020.

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind abrogarea unor măsuri discriminatorii pentru locuitorii Dobrogei

Analizând propunerea legislativă privind abrogarea unor măsuri discriminatorii pentru locuitorii Dobrogei (b385/08.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2838/14.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.750/14.07.2020,

CONCILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea anexei nr.3 din Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării tarifului de trecere pe podurile peste Dunăre între Giurgeni și Vadu Oii și între Fetești și Cernavodă.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În măsura în care propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul nr.969 din 11.10.2018, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, o propunere legislativă cu același obiect de reglementare, înscrisă în prezent pe ordinea de zi a Camerei Deputaților (plx33/2019).

4. Semnalăm că, deși din **titlul** propunerii legislative și din **Expunerea de motive** rezultă că se are în vedere instituirea unor măsuri care să se aplice doar „locuitorilor Dobrogei”, abrogarea pct.2 și 3 din anexa nr.3 la Ordonanța Guvernului nr.15/2002, preconizată prin proiect, are efecte *erga omnes*, și nu doar în ceea ce privește o anumită categorie de persoane.

Menționăm că, în prezent, potrivit art.3 alin.(1¹) lit.b), sunt exceptate de la plata tarifului de trecere autoturismele deținute în proprietate sau, după caz, folosite în baza unui drept legal, conform datelor înscrise în certificatul de înmatriculare, de persoanele fizice care au domiciliul situat de o parte a podului, tunelului sau trecătoarei de munte pe care se aplică tariful de trecere și locul de muncă sau teren agricol deținut în baza unui titlu de proprietate, de cealaltă parte a podului, tunelului sau trecătoarei de munte pe care se aplică tariful de trecere, și care utilizează podul, tunelul sau trecătoarea de munte pentru a se deplasa la/de la serviciu/teren agricol - de la/la domiciliu.

Pe cale de consecință, pentru scutirea de la taxa pe trecere a „locuitorilor Dobrogei”, în toate situațiile în care se realizează trecerea podului, aşa cum rezultă din Expunerea de motive, prin proiect ar fi trebuit completat alin.(1¹) al art.3 din actul normativ de bază, în sensul prevederii exprese a respectivei soluții legislative. Precizăm însă că, în acest caz, prin normele propuse trebuie definită cu precizia necesară noțiunea de „locuitori ai Dobrogei”.

În situația în care se dorește însă eliminarea totală a tarifului de trecere pentru cele două poduri, trebuie menținută soluția prevăzută în proiect, respectiv de abrogare a nr.crt.2 și 3 din anexa nr.3.

Precizăm că, indiferent de soluția legislativă adoptată, **titlul** proiectului trebuie reformulat, în sensul precizării exprese a intervențiilor legislative preconizate.

Prin urmare, în prima situație, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru completarea art.3 alin.(1¹) din Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România”.

Pe de altă parte, în situația menținerii soluției preconizate la articolul unic din proiect, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea anexei nr.3 la Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețea a drumuri naționale din România”.



București

Nr. 749 / 4.08.2020.

O.G. nr. 15/2002**M. Of. nr. 82/1 feb. 2002****Ordonanță privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 6/2015 - M. Of. nr. 199/25 mar. 2015 (art. 8 alin. (1))

1 modificări prin	L. nr. 424/2002	M. Of. nr. 468/1 iul. 2002	<i>modifică titlul ordonanței, art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9 lit.a și b, art.10, art.11, art.12, art.13, titlul anexei nr.1, titlul anexei nr.2; introduce art.12_1</i>
2 aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 424/2002	M. Of. nr. 468/1 iul. 2002	<i>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier</i>
3 modificări prin	O.G. nr. 51/2004	M. Of. nr. 680/28 iul. 2004	<i>modifică art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.14, anexele nr.1 și 2; introduce art.15, anexa nr.3; abrogă art.12_1; înlocuiește termenii "autovehicule", "proprietar și posesor" cu noțiunea de "vehicule", respectiv "utilizatori"</i>
4 modificări prin	L. nr. 415/2004	M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004	<i>Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România</i>
5 modificări prin	L. nr. 101/2007	M. Of. nr. 275/25 apr. 2007	<i>modifică art. 1 alin. (1) lit. (a), alin. (2), (7), (8) și (11), art.3, art.5, art.6 alin. (3), art.7, art.8, art.9 lit.c; introduce alin. (6) la art. 12; abrogă art. 12 alin. (2) - (4); elimină abrogarea dispozițiilor privind introducerea etapată a tarifului de utilizare pentru durata de parcurs și staționare de o zi din anexele nr. 1 și 2</i>
6 modificări prin	O.U.G. nr. 157/2007	M. Of. nr. 885/27 dec. 2007	<i>modifică art. 1 alin. (1) lit. b și alin. (7); abrogă art. 4 și 5</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 61/2009	M. Of. nr. 233/8 apr. 2009	<i>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România</i>
7 modificări prin	L. nr. 61/2009	M. Of. nr. 233/8 apr. 2009	<i>aproba cu modificări și completări O.U.G. nr. 157/2007 și modifică art. 1 alin. (1) lit. b și e), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1_1, art. 1_2, art. 3, art. 7, art. 8 alin. (4), anexa nr. 1; introduce alin. (2_1), (2_2) și (9) la art. 1</i>
			<i>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România</i>

8 modificări prin	O.G. nr. 8/2010 aprobată cu modificări și completări prin	M. Of. nr. 70/30 ian. 2010 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România L. nr. 100/2014	M. Of. nr. 506/8 iul. 2014	modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și j), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1 alin. (7), art. 1 alin. (10), art. 3, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 8 alin. (5) și (6), art. 14; introduce lit. n) la art. 1 alin. (1), lit. c) la art. 1 alin. (1_1), alin. (3_1) la art. 1, alin. (12) la art. 1, alin. (3_1) la art. 8, alin. (2) și (3) la art. 9, anexa nr. 4; abrogă art. 1 alin. (1_1) lit. a), art. 12 alin. (6); înlocuiește anexele nr. 1 și 2
9 modificări prin	O.G. nr. 17/2010 aprobată prin	M. Of. nr. 535/30 iul. 2010 Ordonanță pentru prorogarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România și de Ordonanța Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România L. nr. 279/2013	M. Of. nr. 678/5 nov. 2013	prorogă termenul prevăzut la art. 1 alin. (3_1) și (12), art. 3 alin. (2) și la art. 9 alin. (2) până la data de 1 oct. 2010
10 completat prin	O.G. nr. 27/2011 aprobată prin	M. Of. nr. 625/2 sep. 2011 Ordonanță privind transporturile rutiere		introduce pct. (vi) la art. 3 alin. (1)
11 modificări prin	L. nr. 144/2012 aprobată prin	M. Of. nr. 509/24 iul. 2012 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România		modifică art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (3), art. 14; abrogă art. 8 alin. (3), (3_1) și (6), anexa nr. 4
12 modificări prin	L. nr. 187/2012 aprobată prin	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)		abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 12 alin. (5)
13 completat prin	L. nr. 2/2013 aprobată prin	M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		introduce art. 10_1
14 modificări prin	L. nr. 71/2013 aprobată prin	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013 Lege pentru aprobatarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative		aproba cu modificări O.U.G. 96/2012 și înlocuiește sintagma «Ministerul Transporturilor» cu sintagma «Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine sau Ministerul Transporturilor», după caz, iar sintagma «ministrul transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine sau ministrul transporturilor»

15	modificări prin L. nr. 279/2013	M. Of. nr. 678/5 nov. 2013	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2010 pentru prorogarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România și de Ordonanța Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România	aprobă O.G. nr. 17/2010
16	modificări prin L. nr. 100/2014	M. Of. nr. 506/8 iul. 2014	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România	aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 8/2010 și modifică art. 1 alin. (1) lit. n), art. 3 alin. (1) lit. a pct. (i), art. 14; introduce alin. (13) la art. 1, pct. (vii) la art. 3 lit. a); abrogă anexa nr. 4
17	modificări prin O.U.G. nr. 86/2014	M. Of. nr. 920/17 dec. 2014	Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	sintagma „Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor sau Ministerul Transporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „secretarul de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public- Privat și Promovarea Exporturilor sau ministrul transporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ministrul transporturilor”
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 174/2015	M. Of. nr. 475/30 iun. 2015		
18	modificări prin O.U.G. nr. 8/2015	M. Of. nr. 285/28 apr. 2015	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	modifică art. 1 alin. (1) lit. c), f), j) și n), art. 1 alin. (1_1), art. 1 alin. (2_1), art. 1 alin. (5), art. 1 alin. (8), art. 1 alin. (9) - (11), art. 1 alin. (13), art. 1_1 alin. (3), art. 3 alin. (1), art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (3) și (4), art. 6 alin. (4), art. 7, art. 8 alin. (1), art. 8 alin. (2), art. 8 alin. (5), art. 9, art. 10_1, art. 11, art. 12, art. 14; introduce lit. a_3 la art. 1 alin. (1), lit. o)-q) la art. 1 alin. (1), alin. (1_2) la art. 1, alin. (2_3)-(2_6) la art. 1, alin. (7_2) - (7_4) la art. 1, alin. (8_1) la art. 1, alin. (1_1) la art. 3, alin. (2_1) și (2_2) la art. 3, alin. (5) și (6) la art. 3, alin. (5)-(8) la art. 6, alin. (1_1) la art. 8, alin. (3_2) la art. 8, art. 12_2, anexele nr. 3 și 4; abrogă art. 1_1 alin. (4), art. 8 alin. (7)
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 186/2015	M. Of. nr. 495/6 iul. 2015		
19	modificări prin L. nr. 186/2015	M. Of. nr. 495/6 iul. 2015	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative	aprobă O.U.G. nr. 8/2015 și modifică art. 1 alin. (2_1), art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (3) și (4); introduce lit. e) la art. 3 alin. (1)

RECTIFICARE

21 modificări prin	L. nr. 221/2016	M. Of. nr. 934/21 nov. 2016 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România	<i>modifică art. 15; modifică și înlocuiește anexa nr. 1; introduce alin. (7_5) la art. 1 și art. 12_3</i>
22 modificări prin	O.U.G. nr. 44/2017	M. Of. nr. 505/30 iun. 2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România aprobată prin L. nr. 17/2018	<i>modifică anexa nr. 1</i>
23 modificări prin	L. nr. 17/2018	M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2017 pentru modificarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România	<i>aproba O.U.G. nr. 44/2017</i>
24 modificări prin	L. nr. 60/2018	M. Of. nr. 227/14 mar. 2018 Lege pentru modificarea și completarea art. 9 din Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România	<i>modifică art. 9 alin. (4) și (8); introduce alin. (4_1), (10) și (11) la art. 9</i>